

РЕШЕНИЕ

3 марта 2020 года

г. Оренбург

Судья Оренбургского областного суда Пересыпкина Т.И., с участием прокурора Борисовой М.А., при секретаре Лихтиной А.И., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу Шумяковой И.П. на постановление исполняющего обязанности начальника государственной жилищной инспекции по Оренбургской области от 22 ноября 2019 года и решение судьи Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области от 20 января 2020 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, в отношении директора общества с ограниченной ответственностью «Импульс» Шумяковой Ирины Павловны,

установил:

постановлением исполняющего обязанности начальника государственной жилищной инспекции по Оренбургской области от 22 ноября 2019 года, оставленным без изменения решением судьи Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области от 20 января 2020 года, директор общества с ограниченной ответственностью «Импульс» (далее – ООО «Импульс», общество) Шумякова И.П. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, и с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

В жалобе, поданной в Оренбургский областной суд, Шумякова И.П. просит об отмене постановления должностного лица и судебного решения и прекращении производства по делу. Настаивает на том, что срок давности привлечения директора общества по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ истек 10 декабря 2019 года. Указывает, что должностным лицом и судом не учтены акты выполненных работ в полном объеме по заключенному договору от 10 декабря 2018 года № 25 на проведение технического диагностирования внутренних газопроводов, которые влекут отмену принятых актов и прекращение производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Ссылается на то, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 года № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» необходимо уведомление специализированной организации, в данном случае АО «Газпром газораспределение Оренбург». Однако данное уведомление в 2017 году получало ООО «УК Ленинская», а не ООО «Импульс», поэтому данное доказательство нельзя признать допустимым.

Лица, участвующие в деле: Шумякова И.П.; должностное лицо, вынесшее постановление; заместитель прокурора Ленинского района г. Орска Оренбургской области Кротов М.В.; надлежащим образом

извещенные о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, в судебное заседание не явились.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы, допросив в качестве свидетеля ведущего специалиста контрольно-правового отдела государственной жилищной инспекции по Оренбургской области Мишину Л.С., заслушав заключение прокурора Борисовой М.А., прихожу к следующему.

Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных ст. 13.19.2 настоящего Кодекса, влечет административную ответственность по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Из материалов дела усматривается, что прокуратурой Ленинского района г. Орска Оренбургской области в период с 7 февраля по 5 марта 2019 года в отношении ООО «Импульс» проведена проверка соблюдения лицензионных требований при управлении многоквартирными домами.

В ходе проверки установлено, что общество осуществляет управление многоквартирными домами, расположенными по адресам: Оренбургская область, г. Орск, ул. Васнецова, дома № 21, 23, 25, 27, 27а; пер. Владивостокский, дома № 3, 4, 6; пр. Квартальный, дома № 4, 6, 10, 12, 14; ул. Краматорская, дома № 2а, 2б, 6, 6а, 8, 8а, 10, 10а, 10б, 12, 12а, 12б, 14а, 14б, 16, 16а, 18а, 18б; ул. Ленинского Комсомола, д. 21; ул. Станиславского, дома № 42а, 50а; ул. Школьная, д. 11а; ул. Юношеская, дома № 5, 7, 9, 11, 13 на основании договоров управления и лицензии от 29 июля 2016 года № 00049.

Обязанность по надлежащему содержанию общего имущества в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, расположенных по вышеуказанным адресам, в силу положений ч. 1 ст. 161, ч. 2 ст. 162, ст. 192, ст. 193 Жилищного кодекса РФ, подп. «а, б» п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 октября 2014 года № 1110, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 года № 491, Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 года № 410, минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2013 года № 290, возложена на общество.

Письмом от 1 августа 2017 года № (10)02-12/1328 АО «Газпром газораспределение Оренбург» филиал в г. Орске уведомило ООО «Импульс» (переименовано с ООО «Ленинский коммунальный сервис – 3») о

необходимости проведения технического диагностирования внутридомового газового оборудования с истекшим нормативным сроком службы, составляющим 30 лет со дня ввода газопровода в эксплуатацию (п. 3.4 МДС 42-1.2000).

Общество осуществляет управление указанными многоквартирными домами, дата введения газопровода в эксплуатацию в которых превышает 30 лет (газопроводы введены в эксплуатацию в период с 7 сентября 1967 года по 10 сентября 1984 года).

По результатам проверки выявлено, что обществом не приняты меры по организации и проведению технического диагностирования внутридомового газового оборудования, а именно: не приняты меры по заключению договора на проведение технического диагностирования внутридомового газового оборудования и проведение указанных работ в вышеуказанных многоквартирных домах.

Руководство текущей деятельностью общества осуществляет единоличный исполнительный орган – директор. Приказом от 26 августа 2008 года № 156 Шумякова И.П. назначена на должность директора ООО «Импульс».

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

Осуществляемая на основании договора управления деятельность по управлению многоквартирным домом ведется на основании лицензии, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме относится к лицензионным требованиям.

Таким образом, поскольку в нарушение лицензионных требований общество не приняло меры по заключению договора на проведение технического диагностирования внутридомового газового оборудования и проведение указанных работ в вышеуказанных многоквартирных домах, а директором общества является Шумякова И.П., которая выполняет организационно-распорядительные функции в обществе, то она является должностным лицом в соответствии с положениями ст. 2.4 КоАП РФ и обоснованность её привлечения к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ сомнений не вызывает.

Факт совершения административного правонарушения и вина должностного лица подтверждены совокупностью доказательств, а именно: решением о проведении проверки от 7 февраля 2019 года; объяснениями Шумяковой И.П.; договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах от 1 декабря 2017 года и дополнительными соглашениями к нему; договором на проведение технического диагностирования внутренних газопроводов от 10 декабря 2018 года № 25 и приложением к нему (графиком работ); постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении

от 5 марта 2019 года и другими доказательствами, оцененными по правилам ст. 26.11 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах, действия директора общества Шумяковой И.П. правильно квалифицированы по ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

Доводы об истечении срока давности привлечения лица к административной ответственности основаны на неверном толковании закона. Данное правонарушение является длящимся, выявлено прокурором по результатам проверки, а потому годичный срок давности привлечения лица к административной ответственности подлежит исчислению в части несвоевременного заключения договора на проведение технического диагностирования внутридомового газового оборудования - с момента заключения договора (10 декабря 2018 года), в части не проведения указанных работ в вышеуказанных многоквартирных домах - с момента выявления (7 февраля 2019 года) административного правонарушения.

Постановление о назначении директору обществу административного наказания вынесено 22 ноября 2019 года с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ для данной категории дел.

Данный срок не распространяется на период рассмотрения жалобы на постановление о назначении административного наказания. Исходя из смысла ч. 1 ст. 4.5 и п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности на время пересмотра постановления не влечет за собой его отмену и прекращение производства по делу, если для этого отсутствуют иные основания.

Вопреки доводам заявителя договор от 10 декабря 2018 года № 25 на проведение технического диагностирования внутренних газопроводов и акты выполненных работ по договору учтены на основании п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность Шумяковой И.П.

Аналогичные доводы заявителя являлись предметом рассмотрения должностным лицом и судьи первой инстанции, обоснованно отклонены, с приведением мотивов принятого решения в процессуальных актах, оснований не согласиться с данными выводами не имеется.

Несогласие заявителя с выводами должностного лица, вынесшего обжалуемое постановление, и судьи районного суда и толкованием норм КоАП РФ и законодательства, подлежащих применению в настоящем деле и с оценкой доказательств, не свидетельствует о том, что при рассмотрении данного дела были допущены существенные нарушения названного Кодекса и (или) предусмотренные им процессуальные требования, не позволившие всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Вопреки доводам жалобы все фактические обстоятельства дела были установлены полно и всесторонне, они полностью подтверждаются представленными доказательствами, исследованными в ходе судебного заседания и получившими правильную оценку.

Нарушений процессуальных норм КоАП РФ, которые могли бы свидетельствовать об отсутствии всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств настоящего дела, не выявлено.

Жалоба заявителя не содержит доводов, влекущих за собой отмену или изменение состоявшихся по делу постановления должностного лица и судебного решения.

Учитывая, что с момента выявления административного правонарушения и до момента рассмотрения дела обществом заключен договор на проведение технического диагностирования внутренних газопроводов и выполнены работы по техническому диагностированию, то есть отсутствовала угроза причинении вреда жизни и здоровью людей, а правонарушение директором общества относящегося к категории субъектов малого предпринимательства совершено впервые, должностным лицом обоснованно применены положения ст. 4.1.1 КоАП РФ при назначении административного наказания, и принято решение о замене административного штрафа на предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

С учетом изложенного основания для отмены постановления должностного лица и решения судьи районного суда и удовлетворения жалобы отсутствуют.

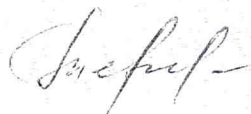
Руководствуясь ст. ст. 30.6 - 30.9 КоАП РФ, судья

решил:

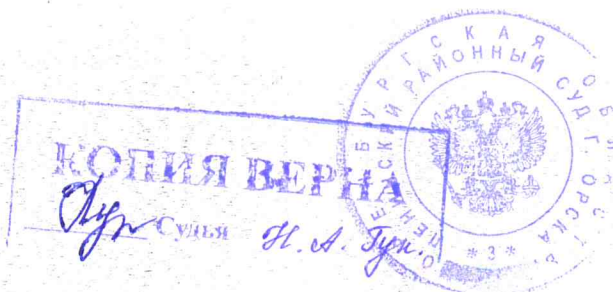
постановление исполняющего обязанности начальника государственной жилищной инспекции по Оренбургской области от 22 ноября 2019 года и решение судьи Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области от 20 января 2020 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, в отношении директора ООО «Импульс» Шумяковой Ирины Павловны оставить без изменения, жалобу заявителя – без удовлетворения.

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения, но может быть обжаловано и (или) опротестовано в порядке, установленном ст. ст. 30.12 - 30.19 КоАП РФ, путем обращения с жалобой (протестом) в Шестой кассационный суд общей юрисдикции.

Судья Оренбургского
областного суда



Т.И. Пересыпкина



Ленински районни суд

Др. Др. Др.

промултиплицирано, скреплено
печатно, 5
листов

поштом

